|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**  Số: /TTr-BKHCN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP**

**ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về nhãn hàng hóa**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 31/12/2019 của Chính phủ về một số biện pháp cấp bách nhằm tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp, Chính phủ giao Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) thực hiện:*“b) Phối hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP về ghi nhãn hàng hóa và Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa để kịp thời ngăn chặn tình trạng gian lận, giả mạo ghi nhãn, xuất xứ Việt Nam”.* Bộ KH&CN đã phối hợp với Bộ, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về nhãn hàng hóa trình Chính phủ với các nội dung chính như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Công tác tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp**

Việt Nam đang trong quá trình hội nhập quốc tế, nền kinh tế được khai thác hiệu quả, gắn tăng trưởng xuất khẩu với kiểm soát có hiệu quả hoạt động nhập khẩu giúp cán cân thương mại chuyển từ nhập siêu sang xuất siêu. Việt Nam đã vượt lên là một trong những nền kinh tế có tốc độ xuất khẩu cao nhất trên thế giới trong bối cảnh đại dịch COVID 19.

Cùng với sự phát triển của nền kinh tế, thời gian gần đây các hành vi gian lận, giả mạo xuất xứ, lẩn tránh các biện pháp phòng vệ thương mại đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu của Việt Nam liên tục gia tăng, với nhiều hình thức, thủ đoạn ngày càng tinh vi như: gian lận, giả mạo xuất xứ Việt Nam để tiêu thụ trong nước; gian lận, giả mạo xuất xứ Việt Nam, chuyển tải bất hợp pháp để xuất khẩu. Việc gian lận, giả mạo xuất xứ, ghi nhãn hàng hóa không đúng quy định, chuyển tải bất hợp pháp hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, đã và đang ảnh hưởng lớn tới hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp làm ăn chân chính, mất đi thương hiệu Việt Nam, gây ảnh hưởng lớn đối với nền kinh tế nước ta.

Do đó, đặt ra yêu cầu cấp thiết cần tăng cường quản lý nhà nước, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan để nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác chống gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp.

**2. Đánh giá thuận lợi và khó khăn sau 04 năm thực hiện Nghị định số 43/2017/NĐ-CP**

**2.1. Thuận lợi**

Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ban hành đã thống nhất, đồng bộ hoạt động quản lý nhà nước về nhãn hàng hóa đối với hàng hóa lưu thông tại Việt Nam, hàng hóa nhập khẩu lưu thông trên thị trường.

- Đối với cơ quan quản lý nhà nước: nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về nhãn hàng hoá, chống gian lận thương mại, hàng lậu, hàng giả.

- Đối với doanh nghiệp: tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trong việc ghi nhãn hàng hóa, cải thiện môi trường kinh doanh và cạnh tranh lành mạnh giữa các doanh nghiệp.

- Đối với người tiêu dùng: minh bạch thông tin về hàng hóa giúp người tiêu dùng lựa chọn các sản phẩm, hàng hoá phù hợp.

Đa số các doanh nghiệp, hiệp hội đều có ý kiến cho rằng các quy định tại Nghị định số 43/2017/NĐ-CP hiện đã tháo gỡ nhiều khó khăn, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp trong sản xuất, kinh doanh, xuất nhập khẩu và giao lưu thương mại quốc tế.

**2.2. Khó khăn, bất cập**

Trong quá trình thực hiện Nghị định số 43/2017/NĐ-CP, Bộ KH&CN nhận được ý kiến của một số Bộ, ngành, doanh nghiệp về khó khăn, vướng mắc của Nghị định số 43/2017/NĐ-CP như sau:

- Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ban hành năm 2017 phù hợp với bối cảnh kinh tế Việt Nam là nước nhập siêu, đến nay kinh tế Việt Nam đã chuyển sang xuất siêu, kèm theo đó các hành vi gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp liên quan đến hàng hóa xuất khẩu phát sinh trong thực tế ngày càng nhiều. Tuy nhiên, hiện nay không có văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh nội dung ghi nhãn hàng hóa đối với hàng hóa xuất khẩu, cách ghi xuất xứ hàng xuất khẩu dẫn đến thiếu cơ sở pháp lý để thực hiện, kiểm tra, xử lý.

- Thực tế hiện nay chưa có quy định nội dung bắt buộc phải thể hiện trên nhãn gốc hàng hóa đối với hàng hóa nhập khẩu vào Việt Nam nên một số doanh nghiệp nhập khẩu lợi dụng để thay đổi xuất xứ hàng hóa. Cơ quan hải quan chưa có cơ sở pháp lý để xác định được xuất xứ hàng hóa nhập khẩu khi làm thủ tục hải quan để ngăn chặn gian lận thương mại, giả mạo xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp.

- Chưa có quy định về việc thể hiện xuất xứ Việt Nam trên hàng hóa, bao bì hàng hóa xuất khẩu, tạo ra khoảng trống pháp lý, khó khăn trong quá trình xử lý đối với các sản phẩm, hàng hóa có xuất xứ Việt Nam. Do đó gây vướng mắc cho cơ quan hải quan trong việc thực hiện, kiểm tra và xử lý những trường hợp vi phạm xuất xứ hàng hóa Việt Nam.

- Quy định cho phép hàng xuất khẩu quay trở lại tiêu thụ nội địa được ghi nhãn phụ và ghi “Được sản xuất tại Việt Nam” bị một số doanh nghiệp lợi dụng để gian lận về ghi xuất xứ làm ảnh hưởng đến quyền lợi người tiêu dùng và những doanh nghiệp kinh doanh chân chính, gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước.

Từ những vướng mắc, bất cập và yêu cầu thực tiễn nêu trên nêu trên cho thấy việc sửa đổi bổ sung, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP rất cần thiết.

**II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

1. **Mục tiêu**

- Hoàn thiện quy định của pháp luật về nhãn hàng hóa để tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải hàng hóa bất hợp pháp.

- Tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, chống hàng giả, gian lận thương mại, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng trong bối cảnh phát triển nền kinh tế nước ta hội nhập sâu, rộng vào nền kinh tế thế giới giai đoạn hiện nay.

1. **Quan điểm**

- Bảo đảm phù hợp với tình hình phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, tránh mâu thuẫn, chồng chéo trong quản lý và thực thi các quy định về nhãn hàng hóa.

- Sửa đổi, bổ sung các điều khoản cụ thể để khắc phục những bất cập về ghi nhãn nhằm chống gian lận xuất xứ và chuyển tải bất hợp pháp, chống hàng giả, bảo vệ người tiêu dùng, các doanh nghiệp kinh doanh chân chính và lợi ích của quốc gia.

- Sửa đổi, bổ sung với quan điểm vừa đảm bảo quản lý nhà nước, vừa tránh gây rào cản thương mại, khó khăn cho doanh nghiệp trong bối cảnh đại dịch Covid 19, có sự chuyển tiếp, lộ trình cụ thể cho doanh nghiệp thực hiện.

- Xem xét để các quy định của Nghị định sửa đổi phù hợp các quy định của các hiệp định TBT, CPTPP.

**III. CƠ SỞ PHÁP LÝ XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Nhằm phát triển bền vững xuất khẩu, nhập khẩu của Việt Nam góp phần bảo vệ và thúc đẩy phát triển sản xuất kinh doanh trong những ngành, lĩnh vực liên quan, ngày 31 tháng 12 năm 2019 Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã ký ban hành Nghị Quyết số 119/NQ-CP về một số biện pháp cấp bách nhằm tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải hàng hóa bất hợp pháp, Chính phủ giao Bộ KH&CN: *“b) Phối hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP về ghi nhãn hàng hóa để kịp thời ngăn chặn tình trạng gian lận, giả mạo ghi nhãn, xuất xứ Việt Nam”.*

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP được xây dựng trong quá trình chuyển giao giữa Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và năm 2020.

Căn cứ khoản 3 Điều 32 Luật Thương mại năm 2005 và khoản 1 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ KH&CN xác định rằng Nghị định của Chính phủ về ghi nhãn hàng hóa quy định chi tiết khoản 3 Điều 32 Luật Thương mại năm 2005, là văn bản thuộc nhóm khoản 1 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “Chi tiết điều, khoản…được giao trong luật…của Quốc hội”.

Theo quy định tại Điều 4 và Điều 30 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thì đối với xây dựng dự thảo Nghị định quy định tại khoản 1 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 là không có Bước 1: lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

**-** Bộ trưởng Bộ KH&CN đã thành lập ban soạn thảo, tổ biên tập có sự tham gia của đại diện Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Bộ Công Thương, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Xây dựng, Bộ Y tế, Bộ Văn hóa thể thao và Du lịch và một số cơ quan, đơn vị thuộc Bộ KH&CN.

- Gửi công văn lấy ý kiến đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 43/2017/NĐ-CP của các Bộ, ngành, địa phương. Bộ KH&CN đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý 42/63 tỉnh, thành phố, 17 Bộ ngành.

- Ngày 11/6/2020, Bộ KH&CN đã tổ chức họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập lần thứ nhất để lấy ý kiến Ban soạn thảo, Tổ biên tập về tiến độ xây dựng văn bản, những nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP và xây dựng dự thảo 0.

- Bộ KH&CN đã tổ chức 03 hội thảo khoa học tại TP Hồ Chí Minh, Đà Nẵng và Hà Nội với sự tham gia của các Bộ, ngành, doanh nghiệp, hiệp hội để lấy ý kiến đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 43/2017/NĐ-CP và góp ý dự thảo 0.

- Ngày 31/12/2020, Bộ KH&CN đã tổ chức họp Ban soạn thảo và Tổ biên tập lần thứ 2 để tiếp thu ý kiến góp ý qua 03 hội thảo và hoàn thiện dự thảo Nghị định.

- Ngày 17/3/2021, Bộ KH&CN đã tổ chức họp Ban soạn thảo và Tổ biên tập lần thứ 3 để hoàn hiện dự thảo trước khi gửi lấy ý kiến rộng rãi và đăng tải lên cổng thông tin điện tử, thông báo với TBT.

- Ngày 15/4/2021 Bộ KH&CN đã gửi dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP để lấy ý kiến các Bộ, ngành, đại diện các doanh nghiệp, hiệp hội. Đồng thời, toàn văn dự thảo Nghị định được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của Bộ KH&CN để lấy ý kiến. Các ý kiến đóng góp đã được Ban soạn thảo và Tổ biên tập tổng hợp, nghiêm túc nghiên cứu, tiếp thu và chỉnh lý trong dự thảo Nghị định.

- Ngày /6/2021, Bộ KH&CN đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình và các tài liệu khác theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, doanh nghiệp, hiệp hội, tổ chức, cá nhân và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ KH&CN đã chỉnh lý dự thảo Nghị định và hoàn thiện Tờ trình Chính về Nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị định gồm 03 Điều:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về nhãn hàng hóa.

Nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo gồm 12 khoản tương ứng với 12 nội dung sửa đổi, bổ sung 09 Điều, 03 Phụ lục tại Nghị định số 43/2017/NĐ-CP.

Điều 2. Hiệu lực thi hành (gồm 02 khoản);

Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp (gồm 03 khoản).

**2. Nội dung cơ bản sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP**

**2.1** **Những nội dung sửa đổi, bổ sung nhằm chống gian lận thương mại, chuyển tải bất hợp pháp**

- Bổ sung phạm vi điều chỉnh của Nghị định

Thực hiện mục tiêu Nghị quyết số 119/NQ-CP đặt ra nhằm ngăn chặn, không để xảy ra các hành vi gian lận xuất xứ hàng hóa, chuyển tải bất hợp pháp, gian lận, giả mạo ghi nhãn xuất xứ Việt Nam, đáp ứng theo yêu cầu cơ quan quản lý nhà nước về xuất xứ hàng hóa để có thêm căn cứ kiểm tra, xử lý vi phạm về xuất xứ hàng xuất khẩu.

Dự thảo Nghị định bổ sung hàng hóa xuất khẩu vào phạm vi điều chỉnh của Nghị định.

- Bổ sung quy định về nội dung bắt buộc phải thể hiện trên nhãn gốc hàng hóa nhập khẩu

Quy định rõ ràng hàng hóa nhập khẩu: bắt buộc trên nhãn gốc phải thể hiện các nội dung: Tên hàng hóa; Xuất xứ hàng hóa hoặc nơi thực hiện công đoạn cuối cùng để hoàn thiện hàng hóa; Tên hoặc tên viết tắt của tổ chức, cá nhân sản xuất hoặc tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa ở nước ngoài. Ngoài ra trong hồ sơ nhập khẩu kèm theo hàng hóa bắt buộc thể hiện đầy đủ tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân sản xuất hoặc tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa ở nước ngoài.

Quy định bắt buộc thể hiện xuất xứ hàng hóa trên nhãn gốc tạo cơ sở pháp lý để cơ quan hải quan xác định được xuất xứ hàng hóa nhập khẩu khi làm thủ tục hải quan, ngăn chặn hành vi gian lận thương mại, giả mạo xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về xuất xứ hàng hóa

Bổ sung trường hợp trên nhãn hàng hóa lưu thông trong nước, hàng hóa xuất khẩu thể hiện xuất xứ Việt Nam thì phải đáp ứng quy định của pháp luật Việt Nam về hàng hóa sản xuất tại Việt Nam.

Quy định là căn cứ pháp lý cho cơ quan chức năng trong quá trình thực hiện, kiểm tra và xử lý đối với các sản phẩm, hàng hóa có xuất xứ Việt Nam. Tránh ảnh hưởng xấu đến thương hiệu hàng hóa Việt Nam cũng như tác động không tốt đến xuất khẩu. Quy định cũng nhằm phù hợp với văn bản quy định hàng hóa sản xuất tại Việt Nam mà Bộ Công Thương đang xây dựng.

- Bãi bỏ quy định ghi nhãn phụ và dòng chữ in đậm “Được sản xuất tại Việt Nam” đối với hàng hóa không xuất khẩu được quay trở lại lưu thông trên thị trường Việt Nam.

Để tránh hành vi gian lận, lợi dụng quy định này để hợp thức hóa hàng hóa mang xuất xứ Việt Nam, đánh lừa người tiêu dùng.

**2.2 Những nội dung sửa đổi, bổ sung nhằm tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng**

- Bổ sung thêm cách ghi đối với những trường hợp không xác định được xuất xứ hàng hóa, phải ghi rõ, minh bạch về nơi thực hiện công đoạn cuối cùng để hoàn thiện hàng hóa.

Thực tiễn cho thấy hiện nay nhiều doanh nghiệp gặp lúng túng và khó khăn trong xác định xuất xứ hàng hóa, quy định để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong việc thể hiện nội dung xuất xứ hàng hóa.

- Bổ sung quy định ghi nhãn một số nội dung bằng phương thức điện tử

Để đáp ứng yêu cầu chỉ đạo tại Nghị quyết 01 NQ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ, tạo môi trường thuận lợi cho kinh doanh, hội nhập quốc tế, đẩy mạnh áp dụng thành tựu khoa học công nghệ tiên tiến vào trong sản xuất kinh doanh và quản lý, và tạo thuận lợi thương mại, bảo vệ lợi ích quốc gia và quyền người tiêu dùng.

Trước yêu cầu hội nhập sâu và rộng vào nền kinh tế thế giới, đáp ứng yêu cầu của cuộc cách mạng công nghiệp 4.0 và từ sự cần thiết của thực tế qua kiến nghị của các doanh nghiệp thì việc nghiên cứu, xây dựng các quy định hướng dẫn ghi nhãn điện tử ở Việt Nam là cần thiết và đáp ứng nguyện vọng của rất nhiều doanh nghiệp, trong đó có sự quan tâm của nhiều doanh nghiệp đa quốc gia, có đóng góp lớn cho sự phát triển kinh tế Việt Nam.

Nghị định số 43/2017/NĐ-CP chưa có quy định cho phép các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh được sử dụng việc ghi nhãn hàng hóa bằng phương thức điện tử. Do đó, cần phải bổ sung thêm nội dung này tại Nghị định số 43/2017/NĐ-CP để tạo hành lang pháp lý cho việc áp dụng công nghệ tiên tiến, ghi nhãn theo phương thức điện tử và truy xuất nguồn gốc hàng hóa.

Việc ghi nhãn theo phương thức điện tử là tự nguyện áp dụng, không bắt buộc đối với các doanh nghiệp chưa đủ điều kiện áp dụng công nghệ. Nghị định giao Bộ KH&CN quy định chi tiết đối với việc thực hiện ghi nhãn bằng phương thức điện tử.

**-** Bổ sung quy định ghi nhãn dinh dưỡng đối với nhóm hàng thực phẩm

Việc ghi giá trị dinh dưỡng đối với thực phẩm là cần thiết nhằm bảo vệ sức khỏe người tiêu dùng Việt Nam, tiết kiệm được các chi phí điều trị bệnh, suy giảm sức khỏe và các chi phí xã hội khác, nâng cao chất lượng và tính cạnh tranh, chuyên nghiệp của sản phẩm thực phẩm Việt Nam và đáp ứng yêu cầu hội nhập quốc tế. Phù hợp với Luật bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

Hiện nay có khoảng 60% doanh nghiệp Việt Nam đã thực hiện việc tuân thủ các yêu cầu bắt buộc về ghi nhãn dinh dưỡng đối với các sản phẩm trên thị trường Việt Nam và 100% doanh nghiệp khi xuất khẩu sản phẩm thực phẩm ra thị trường quốc tế đều tuân thủ quy định ghi nhãn dinh dưỡng theo yêu cầu bắt buộc của nước nhập khẩu (theo báo cáo của Bộ Y tế).

Quy định này rất có lợi cho các doanh nghiệp Việt Nam khi hội nhập vào thị trường quốc tế. Khi thực hiện ghi nhãn dinh dưỡng, các doanh nghiệp và sản phẩm sẽ có lợi thế tăng sức cạnh tranh ngay ở thị trường trong nước và có cơ hội xuất khẩu. Đặc biệt, khi doanh nghiệp đăng ký xuất khẩu ra thị trường quốc tế thì nhãn dinh dưỡng sẽ đáp ứng các yêu cầu hồ sơ thủ tục của các nước nhập khẩu,

Do đó, Nghị định giaoBộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn lộ trình, cách ghi nhãn dinh dưỡng theo loại thực phẩm phù hợp, thực phẩm được miễn ghi một số chỉ tiêu dinh dưỡng. Như vậy sẽ phù hợp với thực tiễn và với tìnhhình dịch bệnh covid 19 còn đang diễn biến phức tạp cả về quy mô và thời gian.

- Bổ sung quy định trong trường hợp bất khả kháng (thiên tai, dịch bệnh...) liên quan đến nhãn hàng hóa ảnh hưởng nghiêm trọng đến mục tiêu kinh doanh của doanh nghiệp, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ căn cứ vào tình hình thực tế hướng dẫn cho doanh nghiệp thực hiện.

Thực tiễn quản lý trong thời gian qua, Bộ KH&CN nhận được nhiều công văn của doanh nghiệp gửi đến xin hướng dẫn xử lý đối với nhãn hàng hóa còn tồn chưa sử dụng hết vì nhiều lý do khách quan khác nhau như: thay đổi địa giới hành chính; dịch Covid 19 ... Tuy nhiên do chưa có quy định cụ thể giao cho Bộ KH&CN hướng dẫn nội dung này nên Bộ KH&CN không có căn cứ để hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn vướng mắc cho doanh nghiệp trong một số tình huống nhãn hàng hóa liên quan đến một số trường hợp thiên tai, dịch bệnh hoặc trong một số trường hợp bất khả kháng khác.

- Dự thảo Nghị định quy định thời gian chuyển tiếp để tạo điều kiện cho doanh nghiệp và người sản xuất, kinh doanh đặc biệt là các tập đoàn sản xuất đã có kế hoạch sản xuất, tiêu thụ hàng hóa dài hạn.

Tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp có thời gian thay đổi để đáp ứng yêu cầu ghi nhãn mới.

Cụ thể:

Hàng hóa có nhãn đúng quy định đã sản xuất, nhập khẩu, lưu thông trước thời điểm Nghị định này sửa đổi, bổ sung có hiệu lực thi hành tiếp tục lưu thông, sử dụng cho đến hết hạn sử dụng ghi trên nhãn hàng hóa.

Hàng hóa có nhãn đúng quy định đã sản xuất, nhập khẩu, lưu thông trước thời điểm Nghị định này sửa đổi, bổ sung có hiệu lực thi hành mà không bắt buộc phải ghi hạn sử dụng trên nhãn hàng hóa thì tiếp tục lưu thông, sử dụng.

Nhãn hàng hóa, bao bì thương phẩm gắn nhãn hàng hóa đúng quy định đã sản xuất, in ấn trước thời điểm Nghị định này sửa đổi, bổ sung có hiệu lực thi hành thì tiếp tục sử dụng để sản xuất hàng hóa, nhưng không quá 02 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.

Ngoài ra, qua tổng hợp, tiếp thu ý kiến của Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Bộ Thông tin truyền thông dự thảo đã sửa đổi, bổ sung một số, nội dung tại Phụ lục I, IV, V của Nghị định để phù hợp với các quy định quản lý chuyên ngành.

**VI. NỘI DUNG CÒN NHIỀU Ý KIẾN TRONG QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Về cơ bản, các nội dung của dự thảo Nghị định đã đạt được sự thống nhất của các Bộ, ngành, doanh nghiệp và tổ chức, cá nhân liên quan. Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng dự thảo còn có ý kiến khác nhau với quy định về nội dung ghi nhãn bắt buộc phải thể hiện trên nhãn gốc hàng hóa đối với hàng nhập khẩu.

**- Ý kiến thứ nhất:**

Đối với hàng hóa nhập khẩu để lưu thông tại Việt Nam trên nhãn gốc bắt buộc phải thể hiện các nội dung: Tên hàng hóa; Tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa; Xuất xứ hàng hóa, bằng tiếng nước ngoài hoặc tiếng Việt trước khi thông quan.

Quy định này là cơ sở pháp lý để cơ quan hải quan xác định được xuất xứ của hàng hóa khi làm thủ tục hải quan nhằm mục đích chống gian lận, giả mạo, chuyển tải bất hợp pháp hàng hóa. Ngoài ra, giúp người tiêu dùng nhận biết được xuất xứ hàng hóa của hàng hóa nhập khẩu. Các nội dung bắt buộc phải được thể hiện trên hàng hóa, bao bì thương phẩm của hàng hóa trước khi hàng hóa được nhập khẩu vào Việt Nam nhằm tránh trường hợp doanh nghiệp lợi dụng để thay đổi nhãn mác hàng hóa.

**- Ý kiến thứ hai:**

Quy định bắt buộc ghi nội dung “tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa” trên nhãn gốc gây khó khăn cho hàng nhập khẩu.

Do thực tế trên nhãn gốc của một số loại hàng hóa, nguyên liệu chỉ ghi tên hoặc tên viết tắt thương nhân sản xuất hoặc sở hữu hàng hóa, không ghi địa chỉ cụ thể trên nhãn gốc. Ví dụ: một số Công ty đa quốc gia như Apple, Nike, KAO…chỉ ghi tên viết tắt trên nhãn gốc, không có địa chỉ cụ thể. Hàng hóa từ nhà sản xuất được xuất đi nhiều nước nên nhà sản xuất không thể làm nhãn riêng cho thị trường Việt Nam. Nếu theo quy định này doanh nghiệp sẽ không thể nhập khẩu được hàng hóa, nguyên liệu, dẫn đến nhiều ngành sản xuất, kinh doanh hàng hóa nhập khẩu của Việt Nam sẽ bị đình đốn hoặc đóng cửa. Tạo ra rào cản thương mại bất hợp lý, mâu thuẫn với Điều 5.9 hiệp định EVFTA quy định “regulations shall not be prepared with a view to, or with the effect of, creating unnecessary obstacles to international trade”.

**- Bộ Khoa học và Công nghệ cho rằng:**

Để giải quyết vấn đề này Bộ KH&CN đã và đang xây dựng dự thảo Nghị định đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đảm bảo mục tiêu chống gian lận xuất xứ và chuyển tải bất hợp pháp theo Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 31/12/2019 của Chính phủ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và phù hợp với thông lệ quốc tế.

*2. Hàng hóa nhập khẩu để lưu thông tại Việt Nam trên nhãn gốc bắt buộc thể hiện các nội dung sau bằng tiếng nước ngoài hoặc tiếng Việt trước khi thông quan:*

*a) Tên hàng hóa;*

*b) Xuất xứ hàng hóa hoặc nơi thực hiện công đoạn cuối cùng để hoàn thiện hàng hóa;*

*c) Tên hoặc tên viết tắt của tổ chức, cá nhân sản xuất hoặc tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa ở nước ngoài.*

*Ngoài ra, trong hồ sơ nhập khẩu kèm theo hàng hóa bắt buộc thể hiện đầy đủ tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân sản xuất hoặc tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa ở nước ngoài.*

Dự thảo quy định bắt buộc phải thể hiện trên nhãn gốc của hàng hóa nội dung: tên hàng hóa; xuất xứ hàng hóa; tên hoặc tên viết tắt của tổ chức, cá nhân sản xuất hoặc tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa ở nước ngoài; nội dung địa chỉ vẫn phải được thể hiện trong hồ sơ nhập khẩu, là đã thực hiện được nội dung chống gian lận xuất xứ, chuyển tải bất hợp pháp như ý kiến thứ nhất.

Dự thảo không bắt buộc phải thể hiện địa chỉ tổ chức, cá nhân sản xuất hoặc tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa ở nước ngoài trên nhãn gốc, mà thể hiện trong hồ sơ nhập khẩu đã tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, không gây rào cản thương mại đối với hàng hóa vào thị trường Việt Nam.

Bộ KH&CN đã làm việc trực tiếp với đại diện hiệp hội EuroCham, AmCham và căn cứ ý kiến góp ý của Bộ Tài chính tại công văn số 9956/BTC-TCHQ ngày 18/8/2020 về việc đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 43/2017/NĐ-CP thì quy định như dự thảo là đã thống nhất giữa các ý kiến.

**VI. THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

Bộ KH&CN đã gửi hồ sơ xây dựng Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định theo đúng quy định pháp luật tại công văn số /BKHCN-TĐC ngày tháng 6 năm 2021 và có bản giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp gửi kèm theo Tờ trình này.

**VII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

Trên đây là quá trình xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 43/2017/NĐ-CP của Chính phủ về nhãn hàng hóa theo yêu cầu của Chính phủ giao Bộ KH&CN tại Nghị quyết số 119/NQ-CP. Đến nay, dự thảo Nghị định đã hoàn thiện và tiếp thu đầy đủ ý kiến góp ý của Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức, cá nhân liên quan và giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp. Bộ KH&CN xin trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ dự thảo Nghị định và kiến nghị Chính phủ ban hành Nghị định để tạo hành lang pháp lý cho cơ quan quản lý nhà nước, doanh nghiệp và tổ chức, cá nhân thực hiện./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ;  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ;  - Lưu: VT, PC, TĐC. | **BỘ TRƯỞNG** |